



Nr. 30 din 04.08.2023

Către,

**Guvernul României**

**În atenția Primului Ministru al României**

Domnului *Ion-Marcel Ciolacu*

## MEMORIU

**Subiect:** Propunerea de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ  
privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice,  
descentralizarea serviciilor publice, disciplină economico-financiară,  
precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

**Vă solicităm, prin prezenta rugăminte înțelegerea și sprijinul pentru includerea unui amendament în recenta propunere legislativă de ordonanță de urgență, care, în forma actuală, discriminează bibliotecile publice, ale căror interese le promovează Asociația noastră.**

1. Astfel, în propunerea de ordonanță de urgență la Cap. II, Art.VI (1) se precizează:  
*Numărul de posturi vacante, neocupate, fără personal încadrat, din statele de funcții aprobate potrivit legii la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se anulează;*

Această precizare va afecta în mod diferit bibliotecile publice, unele aflându-se în situația de a pierde un număr mare de personal, inclusiv posturi unice, cu consecințe directe în funcționarea acestora. Mai mult, precizarea mai sus menționată va face imposibilă aplicarea art. X, alineatul 4, care precizează: *(4) Personalul cu funcții de conducere ale căror funcții de conducere sunt reorganizate ca urmare a aplicării prevederilor alin.(1) pot beneficia de un post de execuție în cadrul entității publice în care își desfășoară activitatea corespunzător vechimii, experienței, studiilor de specialitate de comun acord cu conducerea entității publice din care acesta face parte.*

Mai mult decât atât, în România există un număr semnificativ de biblioteci, în mediul rural, aproximativ 1900, în care există angajat un singur bibliotecar. Dacă postul este temporar

vacant și se desființează în urma aplicării ordonanței la care facem referire, atunci se desființează și singura sursă de informare și lectură pe care **statul** o oferă comunității respective. Amintim că există multe localități în care biblioteca publică este locul unde adulții sau copiii din medii defavorizate pot citi, studia, face temele sau se pot instrui în mod **gratuit**.

Considerăm că în textul ordonanței ar trebui să existe și precizarea că posturile unice, dar vacante, să nu fie desființate. Prin această menționare avem în vedere doar interesul comunităților, dar și statisticile care ne plasează jos atunci când este vorba de structuri info-documentare și **acces gratuit la informație**. Prin proporția intervenției acestei propuneri de Ordonanță de Urgență, la nivelul bibliotecilor publice de drept public considerăm că sunt încălcate drepturile utilizatorilor noștri conferite de Art. 33 Dreptul la cultură din Constituția României.

2. *Precizările Art. XX sunt în total dezacord cu prevederile Legii Nr. 334/2002 - Legea bibliotecilor și vor conduce la desființarea bibliotecilor județene, pentru că precizarea de la alineatul (1) nu ține cont de mărimea județelor României și de **populația deservită** de bibliotecile publice. În prezent, există un număr apreciabil de biblioteci județene care au un număr de personal mai mic de 50, dar activitatea desfășurată este unică în domeniul instituțiilor de cultură la nivelul fiecărui județ. Mai mult, bibliotecile județene îndrumă din punct de vedere metodologic activitatea tuturor bibliotecilor publice din județul respectiv.*

În sprijinul celor afirmate mai sus, se mai ridică o serie de întrebări la care trebuie găsit răspuns dacă acest articol XX nu va suferi modificări:

- Numărul de personal trebuie să țină cont de populația județului respectiv.
- În ce bază legală ar rămâne un număr minim de biblioteci județene, iar altele își pierd statutul deși desfășoară același tip de activitate, cu performanțe cuantificabile?

• Bibliotecile care se vor desființa/ reorganiza din cauza acestui articol nu vor mai putea să pună în aplicare proiectul dedicat din PNRR ( chiar dacă au fost desemnate câștigătoare în urma evaluării) deoarece nu se vor mai îndeplini condițiile stipulate în ghid.

Bibliotecile publice, în ciuda rolului important pe care îl au în asigurarea de servicii de informare, instruire și socializare pentru comunitățile lor au fost mereu neglijate în raport cu alte instituții publice. Înțelegem să nu intrăm acum și aici în detaliile gravelor disfuncționalități ale salarizării personalului din bibliotecile publice, dar vă rugăm să luați în considerare necesitatea îmbunătățirii Legii salarizării Nr. 153/2017 - implicit a câștigurilor salariale ale personalului din biblioteci - ca o prioritate indiscutabilă. Performanța și excelența sunt influențate și de o salarizare echitabilă în raport cu alți angajați din domeniul culturii și nivelul nesatisfăcător de salarizare este una dintre cauzele care subminează capacitatea bibliotecilor de a selecta și menține pe posturi personal bine pregătit profesional. O instituție publică „de importanță strategică la nivelul societății informaționale” (conform art. 1, lit. a, Legea bibliotecilor nr. 334/2002) nu poate fi tratată ca o „Cenușăreasă” și nu-și poate îndeplini misiunea confruntându-se la nesfârșit cu fluctuații de personal și posibilități minime de atragere și motivare a specialiștilor.

De asemenea, este regretabil și neproductiv faptul că atât la nivel ministerial, cât și guvernamental, nu se estimează corect imensul potențial uman și material al bibliotecilor noastre, ca adevărate centre informaționale, culturale, comunicaționale și comunitare. **Din datele statistice ale INS reiese faptul că bibliotecile publice sunt cele mai frecventate instituții publice de cultură și informație, ar fi extrem de profitabilă includerea lor în strategiile comunicaționale și informaționale ale Guvernului, precum și susținerea acestora din punct de vedere material, fiind singurele instituții care contribuie la educația pe tot parcursul vieții a populației deservite. Concret serviciile oferite de biblioteci la nivelul țării într-un an angrenează un număr de 4.883.215 persoane, adică 25,38 % din populația țării.** Mai mult instituțiile centenare din ce fac parte din sistemul național de biblioteci nu au fost închise sau constrânse să-și modifice structura de personal și funcționarea în timpul conflagrațiilor mondiale din ultimul secol.

În concluzie, Vă solicităm completarea textului propunerii legislative astfel:

1. La Art. VI, alin (1) să fie formulat astfel: Numărul de posturi vacante, neocupate, fără personal încadrat, din statele de funcții aprobate potrivit legii la data intrării în vigoare a prezentei ordonanța de urgență se anulează, excepție fac posturile unice.
2. Eliminarea art. XX, pct.1, lit. a.
3. Exceptarea bibliotecilor publice de la prevederile art. XX, pct. 2 pentru că în Legea bibliotecilor nr. 334/2002, Art. 7 stipulează că "Bibliotecile de drept public pot fi desființate în cazul încetării activității autorităților sau instituțiilor care le-au înființat sau finanțat, numai în condițiile preluării patrimoniului lor de către o altă bibliotecă de drept public, cu respectarea legislației în vigoare.

În speranța că veți da curs solicitării noastre vă mulțumim și vă asigurăm de întreaga noastră considerație!

**Dragoș Adrian Neagu**  
Președinte ANBPR



Alături de demersul Asociației se află și mare majoritate a managerilor de biblioteci județene din țară.



**Asociația Națională a Bibliotecarilor și Bibliotecilor Publice din România (ANBPR)** s-a înființat în anul 1990 din dorința bibliotecarilor de a-și exprima și apăra interesele profesionale în cadrul unei structuri organizate, capabilă să acționeze ca for de dezbateri profesionale prin care să susțină evoluția profesiei și ca structură de reprezentare în relația cu factorii de decizie. Asociația numără peste 3.000 de membri, are filiale județene cu distribuție națională și desfășoară o activitate constantă de la înființare. Activitatea Asociației este orientată spre obiective care contribuie atât la formarea și dezvoltarea profesională a bibliotecarilor, cât și la consolidarea capacității ei organizaționale și parcurgerea noilor etape de evoluție. Din anul 2016 ANBPR are statutul de Asociație de utilitate publică.